

우리나라 대통령기록물의 분류기준에 관한 연구*

Study on the Classification Guideline for the Korean Presidential Records

정 광 훈 (Kwang-Hun Jung)**

남 영 준 (Young-Joon Nam)***

목 차

- | | |
|-------------------|--------------------|
| 1. 서론 | 4. 대통령기록물 주제별 분류체계 |
| 2. 이론적 배경 | 5. 결론 |
| 3. 국내외 주요 분류체계 분석 | |

초 록

이 연구에서는 우리나라 대통령기록물의 효율적 관리와 대국민 기록정보서비스를 적극적으로 수용하기 위한 분류체계를 개발한 원리와 결과를 제시하였다. 이를 위해 행정수반으로써 대통령이 정부를 운용하는 과정에서 발생하는 업무결과물인 대통령기록물의 성격을 고려하였다. 또한 국가최고통치자로서 대통령이 정부를 통치하는 과정에서 발생하는 통치자료로서 대통령기록물의 성격도 고려하였다. 마지막으로 공공기록물이 갖는 기능적 측면도 고려하였다. 한편 행정안전부 공공정보분류체계를 비롯하여 국내외 주요 분류체계에서 시사하는 철학과 원리도 준용하였다. 이와 같은 연구를 통해 대분류 항목 24개, 중분류 항목 114개, 소분류 항목 179개의 대통령기록물 분류체계를 최종적으로 제안하였다. 제안된 분류체계항은 기록관리전문가와 분류전문가의 자문과 검증을 통해 분류체계로서 타당성을 확보하였다.

ABSTRACT

This study is to describe the principles and outcome of the development for a classification scheme of presidential records to manage efficiently and provide them as archival information service productively. First, this scheme accommodates a management aspect, taking consideration into the aspect of archival records as the results of government administrative duties. Additionally, governance aspects are embraced into this scheme since presidential records can be seen as the results of governing purpose. We are considering the functional aspects of the public records too. As a result, this scheme adopts both management and governance aspect. Focusing on reflecting both functional and governance aspects, first analyzes existing classification systems in domestic and abroad. Finally, this study proposes 24 first-level, 114 second-level, and 179 third-level classification categories. Archivists and classification experts examined the classification scheme for verification by advisory meetings.

키워드: 대통령기록물 분류체계, 국가 기록물, 주제분류체계, 기능분류체계
Classification Scheme of Presidential Records, National Archives,
Subject Classification System, Functional Classification System

* 본 연구는 국가기록원 대통령기록관의 '대통령기록물 주제별 분류 연구'의 연구용역(2012)을 일부 요약하였음.

** 중앙대학교 대학원 기록관리학과 박사과정 수료(snc.coo@gmail.com)

*** 중앙대학교 대학원 기록관리학과 교수(namyj@cau.ac.kr) (교신저자)

논문접수일자: 2013년 1월 30일 최초심사일자: 2013년 1월 31일 게재확정일자: 2013년 2월 21일

한국문헌정보학회지, 47(1): 419-448, 2013. [http://dx.doi.org/10.4275/KSLIS.2013.47.1.419]

1. 서론

1.1 연구의 필요성 및 목적

대통령은 국가의 지도자로서 대통령으로 당선되어 퇴임에 이르기까지 대한민국의 역사를 모두 표현하고 있다. 따라서 대통령직인수위원회부터 퇴임 시까지 대통령의 성과는 특별한 기록으로서 행정적, 역사적, 문헌적 의미를 다양하게 갖고 있는 복합 기록물의 성격을 갖는다.

우리나라 대통령은 국가를 통치하는 최고 권력자로서 많은 통치적 권한을 가지며, 국가원수의 지위에서 특정 시대를 관리한 책임자로서 대한민국의 역사와 궤를 같이하기 때문에 대통령 기록물을 통한 국정철학과 국가 위상 재정립에 대한 적극적인 홍보는 국가발전의 기본적인 근간을 이룬다 할 수 있다.

대통령기록물은 국정운영을 위해 대통령이 수행한 결심과 판단, 고민, 실적 등 당대의 모든 것을 담아놓은 역사적 통치사료로서의 성격을 가지며, 대통령 재임 시에는 국정운영과정에서 나타난 공문서로 간주되지만, 퇴임 이후에는 차기 대통령의 통치와 국정운영에 매우 중요한 선행적 자료의 성격을 갖는 기록물이 되기 때문에 『대통령기록물 관리에 관한 법률』로 지정하여 이에 대한 모든 것을 특별하게 취급, 관리하고 있다.

이와 같이 중요한 통치기록물은 보존이라는 절대적 사명과 함께 적절하게 국민에게 공개됨으로써 당대 대통령의 통치 및 국정운영의 투명성과 함께 통치업적을 확인할 수 있는 중요한 바로미터의 성격을 가지는 이유로 대통령기록물에 대한 체계적 관리는 중요하다.

대통령기록물에 대한 체계적 관리와 기록물 서비스를 위해서 현재 대통령기록관에서 사용하고 있는 분류체계는 기록물 서비스에 한계가 있어 대통령기록물에 대한 표준분류체계와 이에 따른 기록물 배정이 시급한 실정이다. 현재 우리나라 대통령기록관에 소장하고 있는 기록물건과 각 대통령도서관·기념관 등과 같은 외부기관에 등재된 모든 기록물은 각자의 분류체계나 관리기준에 의거하여 관리되고 있기 때문에 대국민 기록물 서비스를 위한 검색도구 개발의 필요성이 있다.

이에 비해 선진국의 대통령기록관은 각종 전시, 강연회, 연구 지원을 통해 국민에게 불거리와 배움의 장소를 제공하고, 민주적 정치의식을 함양하는데 그 목적과 역할을 두고 있다. 특히 미국의 대통령기록관은 백악관 기록관리실 주체과일에 따라 기록물을 배정하며, 기록물 서비스에 있어서도 특정한 틀에 머무르지 않고 자유롭게 대통령 특성에 따라서 해당 대통령기록관 별로 대통령기록물에 대한 기록열람뿐 아니라 다양한 기록물 서비스 프로그램을 만들어 국민들로 하여금 기록관을 단순하게 방문하는 것에서부터 참여하여 즐길 수 있는 문화적인 명소로 만들어 많은 수의 국민과 해외 관광객들이 기록물의 열람이라는 고유의 목적과 함께 프로그램 참여, 학술적 연구, 관광 등 다양한 형태로 기록물을 이용하고 있다.

또한, 대통령기록관에서 보존하고 있는 기록물은 유일본이기 때문에 기록물 서비스가 더욱 중요한데, 예를 들어 특정 도서를 열람하고자 하는 이용자는 여러 가지 수단과 방법으로 도서에 접근할 수 있지만 기록물의 경우에는 기록물 소장기관에서 열람서비스를 제공하지 않는다면

다른 수단과 방법으로 해당 기록물로의 접근 자체가 불가능하기 때문이다.

그럼에도 불구하고 우리나라의 경우 대통령 기록물에 대한 관심과 활용이 상대적으로 활발하게 이루어지지 않고 있다. 이는 여러 가지 이유가 있을 수 있으나 실제로 대통령기록물에 대한 제한된 접근과 참여정부 이전의 역대 대통령기록물이 체계적 분류가 필요한 만큼의 양적인 규모를 갖지 않았기 때문으로 판단한다. 이러한 환경 때문에 대통령기록관의 정보제공 서비스도 다양하게 이루어지지 못하고 있다. 하지만 2007년 7월 「대통령기록물 관리에 관한 법률」이 제정된 후에 대통령 기록물이 법률에 따라 정식으로 대통령기록관에 이관되었고, 이에 우리나라도 대통령기록물에 대한 대국민 서비스에 필요한 분류체계 개발이 필요하였다.

본 연구에서는 대통령기록물이 보존을 위한 사료적 성격과 함께 우리나라 현대사의 증거로서 활용가치를 갖는 중요한 문헌자료이며 콘텐츠로 판단하여 이를 체계적으로 관리할 필요성을 우선 확인하였다. 이를 바탕으로 대통령 기록물의 주제별 특성에 따라 대통령기록물의 관리적 차원의 분류체계를 실제 설계하였다.

2. 이론적 배경

우리나라 대통령은 국가를 통치하는 최고 권력자로서 사법부의 장을 임명하는 권한까지 갖고 있어 실제적으로 많은 통치적 권한을 갖는다. 따라서 국가원수로서 대한민국의 명운을 특정 시대에 관리한 책임자로서의 자격을 갖고 있다. 즉, 대통령은 대한민국의 역사와 궤를 같이하

기 때문에 대통령기록물을 통한 국정철학과 국가 위상 재정립에 대한 적극적인 홍보는 국가발전의 기본적인 근간이라 할 수 있다.

대통령기록물은 국정운영과 대통령이 수행한 결심과 판단, 고민, 실적 등 당대의 모든 것을 담아놓은 역사적 통치사료의 성격을 갖고 있다. 대통령 재임시에는 운영과정에 나타난 공문서로 간주되지만, 퇴임 이후에는 차기 대통령의 통치와 국가운영에 매우 중요한 선행적 자료의 성격을 갖는 기록물이 된다. 따라서 「대통령기록물 관리에 관한 법률」로 대통령기록물을 지정하여 이에 대한 모든 것을 특별하게 취급 관리하고 있다.

이와 같이 중요한 통치기록물은 보존이라는 절대적 사명과 함께 적절하게 국민에게 공개됨으로써 당대 대통령의 통치 및 국정운영의 투명성과 함께 통치업적을 확인할 수 있는 중요한 바로미터의 성격도 갖고 있다. 또한 중요한 기록물이기 때문에 이에 대한 체계적 관리도 중요한 업무 가운데 하나이다.

우리나라는 「대통령기록물 관리에 관한 법률」로 대통령기록물의 보호·보존 및 활용 등 대통령기록물의 효율적 관리에 필요한 사항을 규정하고 있다. 대통령기록물을 효율적으로 활용하기 위해서는 정리업무가 선행되어야 하며, 이러한 정리업무의 핵심요소 중 하나로써 분류원칙 및 분류기준이 필요하다.

2.1 선행연구

‘대통령기록’과 관련한 국내연구를 살펴보면, 1999년 이후 크게 두 가지 범주로서 대통령기록관과 대통령기록물에 대한 학술논문이 발표되

었다.

첫째, 대통령기록관에 관련된 연구는 교육프로그램, 기록정보서비스, 설립 및 운영, 수집정책, 행정박물관, 웹사이트 등의 주제가 연구되고 있다. 특히, 대통령기록관의 설립 및 운영·발전에 관련된 연구가 박찬승(1999)을 비롯하여 이상민(2001), 김성수 등(2002), 주진오(2004), 이선정(2007), 유지원, 백성신(2007), 배인성(2007), 손동유(2008), 정용오(2011) 등 지속적으로 수행되고 있다. 이 연구들은 미국의 대통령도서관의 설립과 발전과정, 운영방식을 소개하면서 한국의 대통령기록관 설립에 대한 필요성을 제기하였다. 또한 이를 실현하기 위한 정부기록보존소의 위상 고취, 실제적인 대통령기록관의 시설 및 면적과 관련된 문제를 고찰하고 그 발전방안을 제시하였다.

기록관의 기록정보서비스 및 교육프로그램에 관련된 연구도 지속적으로 수행되고 있다. 조민지(2006)를 비롯하여 전용호(2007), 이숙경(2007), 이은숙(2008), 박성희(2010), 이강훈(2011), 이진영(2012), 이현혜(2012), 양춘만(2012) 등은 연구를 통해 한국 대통령기록관의 서비스 현황과 더불어 미국의 대통령기록관의 기록정보서비스 사례를 바탕으로 서비스 활용 방안을 제안하였다. 이러한 연구는 이용자의 만족도를 높일 수 있는 이용자 세분화의 맞춤형 프로그램을 통하여 기록정보서비스를 제공할 수 있는 방안을 제시하는 등의 대국민공개와 활용을 강조하였다.

그 외에 역대 대통령기록물 현황분석을 통해 대통령기록관의 수집정책안을 제안한 구분윤(2009)과, 대통령행정박물관의 관리체계를 제안한 왕영훈(2008), 대통령기록관의 홍보와 위상

정립, 기록이용의 활성화 등을 고려한 대통령기록관 웹사이트를 분석한 신유림(2007), 정용오(2011)의 개별 대통령기록관 건립 연구가 있다.

한편 대통령기록물에 대한 연구는 대통령기록물법과 더불어 분류, 수집 및 보존에 대한 관리방안 및 제도와 관련된 연구주제들이 나타났다. 먼저 대통령기록물 관리와 관련된 연구는 기록관리분야에 혁신이 전개된 2000년도 초·중반을 중심으로 시작되어 최근에 이르기까지 연구가 지속되고 있다. 관련 연구로는 주희경(1999)을 비롯하여 이승휘(2002), 김관석, 김관보, 권영주(2003), 김향란(2008), 최성렬(2009), 이영학(2009), 홍기웅(2011), 조영삼(2011)의 연구가 있다. 이 연구들은 『공공기록물관리법』을 통해 대통령기록물 관리를 위한 법규의 필요성을 주장하였고, 최근에는 대통령기록관리제도의 현황점검을 통한 개선방향 제시 및 대통령기록물의 생산과 대통령기록물 관리체계를 분석하였다.

대통령기록물에 관련된 법률 연구로는 유보현(2008)과 정상우(2009)가 있으며, 한국과 미국의 대통령기록물 관련 법령을 비교 분석하여 대통령기록물 관리를 위한 개선안을 제시하였다. 이에는 '대통령 웹 기록물 관리', '대통령기록물 보호규정 남용방지', '기부금제도', '기록물 인수위원회 설립' 등과 관련된 개선안을 제시하였다. 또한 『대통령기록물관리법』에 관한 헌법적 의미와 법 내용을 살펴보고 시행과정상의 문제점을 지적하고 법률의 개선방안을 제시하였다.

대통령기록물 수집과 관련된 정상화(2008), 손성호(2008), 정진화(2010)의 논문에서는 대통령기록물의 수집과 관련된 법과 제도의 현황 및 국내의 기록물 수집 사례분석을 통하여 법과 제도의 미비점 지적과 더불어 기증, 위탁보존

(기탁), 구입, 구술채록, 기록물교환, 기록물대여 등의 개선방안도 제시하였다.

마지막으로 대통령기록물에 대한 분류체계 연구로는 강경희(2008), 함가경(2012)의 연구가 있다. 강경희(2008)는 기록물 분류의 개념 및 방법 등을 소개하고, 미국 대통령기록물의 분류체계를 정리하여 국내 상황에 맞는 대통령기록물 분류체계를 제안하였다. 이 연구는 주제와 기능을 혼용한 초기 연구로서 의의가 있다고 할 수 있으나, 실제 대통령기록물에 대한 접근 한계로 인하여 『대통령기록물목록집』을 토대로 주제어를 선정하였다는 점이 한계로 남아있다. 함가경(2012)의 연구는 대통령기록물의 내용적 측면의 유형을 설정함으로써 공적기록물의 주요 업무 기능을 기준으로 한 기록물 유형을 업무기능별 구분과 맞추어 유형체계를 제시하였다.

기록물 정리 및 분류에 대한 연구 분야에서 기록물분류의 이론적 연구와 기록물 특성에 따른 연구는 활발히 진행되었으나 대통령기록물의 주제 및 기능별 특성을 혼용한 분류체계에 관한 연구주제는 상대적으로 활발하게 연구되지 않았다.

정광훈 등(2012)은 ‘주제 및 기능을 고려한 대통령기록물 분류체계 제안’이라는 연구에서 대통령의 초법적 지위 및 위상과 대통령기록물의 특성을 반영한 분류체계를 국가기록원 주제분류체계, 행정안전부 공공정보 분류체계, 미국 백악관 기록관리실 주제파일을 비교분석을 통하여 공공 행정적 관점의 기능별 분류요인과 주제별 관점의 분류요인, 통치적 요인을 고려하여 대분류항목 25개, 중분류항목 109개를 제안하였다. 그러나 이 연구에서 제안된 분류체계(안)는 기록관리전문가 및 실무자의 검토를 통해 그 타

당성을 검증하지 못한 한계가 있다.

2.2 분류체계의 유형

2.2.1 기능별 분류체계

대부분의 공공기록물을 분류하기 위한 대표적인 기능별 분류체계는 정부 각 부·처·청에서 사용하는 기능분류체계이다. 이 기능분류체계는 우리나라 정부가 수행하는 모든 업무를 기능별·목적별로 분류하고, 그 분류된 기능과 관련된 정보를 체계적으로 관리할 수 있도록 설계한 분류체계이다. 현재 이 기능분류체계는 정부가 상시적으로 수행하는 업무(6단계)로서, 기능별 분류체계와 함께 기관별 특정목표를 달성하기 위한 과제(4단계)이며 목적별 분류체계로 구성되어 있다. 이 분류체계는 분류내용의 주제적 특성의 관점보다 해당 기능이 수용되면서 발생하여 형성되는 계층구조를 유지하며(예를 들면, 부·실·국 등), 주제적 연관성보다 업무적 연관성이 많은 특성을 갖고 있다. 따라서 분류된 기능 관련 단위과제의 속성정보, 유관정보, 업무처리절차, 지식정보 등 다양한 정보를 공유할 수 있도록 구성되어 있다. 이 분류체계는 정부부처업무와 같은 소속기관의 직제와 업무에 대한 배경지식을 가지고 있는 소속원들이 이해하기 용이한 구조를 갖추고 있지만, 일반인들을 위한 범용적 적용에는 한계를 갖고 있다.

2.2.2 주제별 분류체계

주제별 분류체계는 특정 영역이나 혹은 모든 주제영역에서 해당 분류항에 배정될 데이터의 주제적 특성을 분석하여 계층적 구조로 전개한 분류체계를 의미한다. 대표적인 주제 분류체계

는 한국십진분류표이다. 한국십진분류표는 학문의 전 영역을 10개의 대분류항으로 구분하고 각 분류항에 내용적 연관성과 함께 주제의 전문성을 고려하여 전문성이 심화될수록 분류항의 깊이도 심화되는 특성을 갖고 있다. 예를 들면, 철학-서양철학-미국철학의 전개방식으로 분류구조가 구성되어 있다.

이 분류체계의 특성은 주제전문적인 계층 구조가 이용자가 이해하기 쉬운 특성을 갖는 것이다. 이런 특성으로 인하여 특정 분류항의 내용을 분류항 자체만으로도 유추가 가능하다. 이는 해당 주제가 학문적으로 혹은 통상적으로 그 내용에 대한 이해가 일반인을 대상으로 구축된 것이기 때문이다. 한편 특정 전문영역으로써 국가 업무 등에 이 분류체계를 적용하는 것은 주제적 계층 구조와 업무적 계층 구조의 차이에 따른 불일치상황이 발생하는 단점을 갖고 있다.

2.2.3 Hybrid(하이브리드) 분류체계

이 연구에서 적용하기 위한 분류체계는 혼합적(하이브리드) 분류원칙을 혼용하였다는 의미로써 사용하였다. 즉, 특정 영역은 '주제별 분류기준'을 적용하고 또 다른 특정 영역은 '기능별 분류기준'을 적용하는 혼합형 방식을 의미한 것이다. 대통령분류체계는 관련 법상의 책임과 역할에 따른 기록물 분류에 대해서는 기능별 분류체계를 적용하는 방식이 적절하지만, 실제로 대통령 행사운영, 방문 등은 법상의 기능과 역할에 대해서 명시되어 있지 않기 때문에 기능별 분류체계철학만을 적용하기 어렵다. 또한 업무적 성격보다 개인 행위적 성격이 많은 통치적 부분은 주제별 분류체계의 적용이 상대적으로 용이하다. 따라서 기록물의 관리와 함께 국민의

접근을 보장하기 위해서는 가능한 주제별 분류체계의 성격을 갖는 것이 유리하다. 대표적인 하이브리드형 분류체계는 미국의 백악관 기록관리실 주제파일(WHORM Subject File)이 이에 해당한다. 백악관 기록관리실 주제파일은 미국 행정부처와 관련된 분류항과 함께 해당 대통령의 재임기간에 발생한 통치행위 등에 대해서 별도로 전개할 수 있는 분류항을 제공하고 있다.

2.3 대통령기록물의 정의 및 특징

우리나라는 법으로써 대통령의 지위가 갖는 역사성과 엄중성에 대해 재임 당시 모든 행위를 기록화하고 있다.

『대통령기록물 관리에 관한 법률』 제2조에서는 “대통령기록물”이란 대통령권한대행과 대통령당선인을 포함한 대통령의 직무수행과 관련하여 대통령, 대통령의 보좌기관·자문기관 및 경호업무를 수행하는 기관, 대통령직인수기관이 생산·접수하여 보유하고 있는 기록물 및 물품으로 정의하고 있다. 대통령 개인의 사적인 일기·일지 또는 개인의 정치활동과 관련된 기록물 등으로써 대통령의 직무와 관련되지 아니하거나 그 수행에 직접적인 영향을 미치지 아니하는 대통령의 사적인 기록물은 개인기록물로 간주되어 대통령기록물에 포함되지 않는다.

대통령기록물은 대통령 직무수행 등과 관련하여 생산, 접수한 기록물로, 대통령기록물 관리에 관한 법률에서는 대통령의 직무수행과 관련하여 대통령, 대통령의 보좌기관·자문기관 및 경호업무를 수행하는 기관, 대통령직인수기관이 생산·접수하여 보유하고 있는 기록물과 물품으로 규정하고 있으며, 기록물 및 물품에

는 공공기록물 관리에 관한 법률에서 규정한 기록물, 대통령을 상징하는 문양이 새겨진 물품 및 행정박물 등과 같이 국가적 보존가치가 있는 대통령상징물 및 대통령선물도 대통령기록물로 규정하고 있다. 또한 대통령의 “개인기록물”로 대통령의 사적인 일기나 일지 또는 개인의 정치 활동과 관련된 기록물 등도 대통령기록물에 속하게 된다. 즉, 대통령기록물의 범위를 대통령 본인을 포함하여 대통령을 보조하는 조직이 생산·접수한 기록물과 그와 관련한 행정박물이 모두 포함된다.

『대통령기록물 관리에 관한 법률』 제2조 정의에서 언급하고 있는 “기록물 및 물품”은 공공기록물 관리에 관한 법률¹⁾에서의 “기록물” 정의인 “공공기관이 업무와 관련하여 생산하거나 접수한 문서·도서·대장·카드·도면·시청각물·전자문서 등 모든 형태의 기록정보 자료와 행정박물(行政博物)”, “대통령을 상징하는 문양이 새겨진 물품 및 행정박물 등의 국가적 보존가치가 있는 대통령상징물”, “대통령 및 그의 가족이 그 직무와 관련하여 외국인 및 외국 단체로부터 받은 대통령선물”을 대통령기록물의 유형으로 구분하고 있다.

우리나라는 대통령중심제를 국가정치체제로 삼고 있는 국가로, 총리와 내각이 국가정치에 중요한 역할을 하는 의원내각책임제 국가와는 차이가 있다. 일반적으로 의원내각책임제를 정치체제로 따르고 있는 국가에서는 내각의 수장인 총리와 내각의 기록물이 중요시된다면, 대통령중심제를 따르는 국가에서는 대통령기록물이 중요시된다. 따라서 정부는 대통령기록물을

정부기록물이나 다른 공공기록물과 구분한다.

대통령제 국가에서의 대통령은 국가 원수이자 행정부의 수반으로 국가의 주요 정책 결정에 막대한 영향력을 행사한다. 이 과정에서 생산, 접수된 기록물은 직무수행에 투명성과 설명책임성 입증에 중요한 요소이자 다른 공공기관에서 생산하는 그 어떤 기록물보다 정치, 외교, 사회, 경제적으로 민감한 정보를 포함하고 있어 당대의 사회상을 풍부하게 반영할 뿐만 아니라 후대 대통령의 활동과 업적에 대한 역사적인 평가를 위한 중요한 사료가 되기에 관리하고 보존할 필요가 있다.

우리나라 헌법 제66조에서 대통령은 국가의 원수이며, 외국에 대하여 국가를 대표하며, 국가의 독립·영토의 보전·국가의 계속성과 헌법을 수호할 책무를 지며, 조국의 평화적 통일을 위한 성실한 의무를 지며, 행정권은 대통령을 수반으로 하는 정부에 속한다고 명시되어 있다.

우리나라 대통령은 국가원수로서 첫째, 대외적으로 국가를 대표하는 지위, 둘째, 국가와 헌법을 수호하는 지위, 셋째, 국정을 통합, 조정, 중재하는 지위, 넷째, 헌법기관구성자의 지위를 가진다. 또한 행정수반으로서 첫째, 행정에 관한 최고책임자의 지위, 둘째, 정부조직자의 지위, 셋째, 국무회의장의 지위를 가진다. 여기서 행정부수반이라 함은 행정부를 조직하고 통할하는 최고책임자를 뜻한다. 즉, 우리나라의 대통령은 초법적 지위를 가지고 있어서 행정부의 수반적 역할과 함께 입법부와 사법부를 통제하는 권력을 법적으로 부여받고 있다. 대통령의 결심 하나만으로 우리나라의 모든 행정, 입법,

1) 공공기록물 관리에 관한 법률 [시행 2012.7.1] [법률 제11391호, 2012.3.21, 일부개정].

사법에 대한 결정이 따르게 되어있는 것이다.

헌법 제66조 1항에서도 알 수 있듯이 법적 관점에서 우리나라의 대통령은 한 인간이 아닌 하나의 기관으로 봄을 알 수 있다. 이런 초법적 지위와 권한으로 말미암아 대통령이 생각하고 있는 것, 대통령이 말한 것, 대통령이 행동한 모든 것이 크게는 국가의 미래와 작게는 국정운영에 민감한 영향을 미친다. 따라서 대통령이 한 모든 행동, 행위, 말과 기록들은 우리나라 국가운영에 중요한 정보와 기준이 된다.

대통령기록물은 일반 공문서와 달리 대통령 개인의 사적기록물까지도 포함하고 있다. 만일 대통령 본인이 직접 생산하거나 본인에게 접수된 기록물만을 대통령기록물로 본다면 대통령 비서실이나 대통령소속위원회와 같이 대통령의 명령으로 직무를 수행하는 조직들의 기록물들은 그 대상에서 제외되는데, 이러한 조직들은 대통령의 직무수행에 중요한 역할을 담당하기에 기록의 맥락적 의미 파악에 필수적인 부분이다. 또한, 대통령상징물, 행정박물, 대통령선물이나 대통령의 직무와 관련이 없는 대통령의 사적인 개인기록물까지를 대통령기록물로 봄으로써 일반기록물과는 전혀 상관없는 독창적인 특성을 갖고 있다.

대통령중심제를 국가정치체도로 삼고 있는 국가의 대통령기록물은 행정수반으로서 대통령이 결제한 문서는 일반 공문서와 동일하게 처리되지만, 일반 공문서 이외의 나머지 문서들, 예를 들어 영부인의 활동과 연설, 메모랜덤 등과 같은 것들도 모두 그 범위에 포함되게 된다. 심지어는 다른 나라국가의 원수들이 선물한 선물까지도 행정박물로 수집한다. 그러다보니 대통령이 가지는 지위가 행정수반으로서의 역할, 입

법부 결정권자로서의 역할, 사법부 결정권자로서의 역할이지만, 그것 이외에 인간으로써 대표자이기 때문에 생산될 수 있는 모든 기록물들을 그 범위에 반영하게 된다. 즉, 「대통령기록물 관리에 관한 법률」 제2조 정의에서 명시한 바와 같이 대통령 직무와 기록물의 연관성에 따라 대통령기록물의 수집범위가 결정된다. 따라서 기록물의 분류가 선별의 의미와 함께 주제 내용에 분류도 어려운 작업이다.

3. 국내외 주요 분류체계 분석

이 장에서는 대통령기록물에 적용 가능한 분류기준을 분석하기 위해 기능분류와 주제분류를 혼용한 국내외의 주요 분류체계를 조사·분석한다.

3.1 백악관 기록관리실 주제파일(WHORM Subject File)

백악관 기록관리실 주제파일은 1961년 개발되어 Kennedy 대통령 이후부터 현재까지 사용하고 있으며 62개의 주제범주로 구성되어 있다. 기록물에 대한 주요범주의 적용은 가변적이며, 각 주요범주들을 세분화시킨 하위범주로 구성되며 주요범주는 2자리의 문자코드로 표시하며 하위범주는 문자코드와 함께 숫자코드로 표시하는 혼합기호시스템을 사용하고 있다.

〈표 1〉에서 보는 바와 같이, 백악관 기록관리실 주제파일의 범주는 교통, 치안, 법무, 해운, 국방 등과 같은 국가 환경적인 요소들은 우리나라와 큰 차이를 보이고 있지 않지만, 행정적인

〈표 1〉 주제파일 코드 시스템의 주요범주

Code	주요범주	Code	주요범주	Code	주요범주	Code	주요범주	Code	주요범주
AG	농업 (Agriculture)	FG	연방정부기관 (Federal Government-Organizations)	IV	초청 (Invitation)	PE	인사관리 (Personnel Management)	SO	사교 업무 (Social Affairs)
AR	예술 (Arts)	FI	재원 (Finance)	JL	사법적 업무 (Judicial-Legal Matters)	PL	정치 업무 (Political Affairs)	SP	연설 (Speeches)
AT	원자력 (Atomic Energy)	FO	외교 (Foreign Affairs)	LA	노동관리·비정부 (Labor-Management Relations-Non Government)	PO	우정사업 (Postal Service)	ST	주 자치 (State Governments)
BE	비즈니스·경제 (Business-Economics)	GI	선물 (Gift)	LE	법률제정 (Legislation)	PP	대통령 (President)	TA	무역 (Trade)
CA	민간항공 (Civil Aviation)	HE	보건 (Health)	LG	지방정부 (Local Government)	PQ	조달 (Procurement)	RN	운송 (Transportation)
CM	물자 (Commodities)	HI	고속도로·교량 (Highways-Bridges)	MA	훈포상 (Medals and Awards)	PR	홍보 (Public Relations)	TR	여행 (Trips)
CO	국가 (Countries)	HO	공휴일 (Holidays)	MC	회의 (Meetings Conferences)	PU	출판물 (Publications)	UT	공공설비 (Utilities)
DI	재해 (Disasters)	HS	주택 (Housing)	ME	서신 (Messages)	RA	부동산 (Real Property)	VA	보훈 업무 (Veterans Affairs)
ED	교육 (Education)	HU	인권 (Human Rights)	ND	국가안보·국방 (National Security-Defense)	RE	여가 (Recreation)	WE	복지 (Welfare)
EM	고용지원 (Employment Assistance)	IM	이민·귀화 (Immigration-Naturalization)	NR	천연자원 (Natural Resources)	RM	종교 업무 (Religious Matters)	WH	백악관 운영 (White House Administration)
EN	인사 (Endorsements)	IN	인디안 업무 (Indian Affairs)	OS	우주 (Outer Space)	RS	보고서과 통계 (Reports and Statistics)		
FA	연방보조 (Federal Aid)	IS	보험 (Insurance)	PA	공원·기념물 (Parks-Monuments)	SA	안전 (Safety)		
FE	연방정부 (Federal Government)	IT	국제기구 (International Organizations)	PC	평화 (Peace)	SC	과학 (Sciences)		

것들 이외에는 대통령이 가지고 있는 사안, 사건, 기록물별로 또 다른 분류의 항목이 배정되

어 있다. 즉, 주제범주는 미국의 정부조직 및 기록물 생산기관의 업무와 기능을 주제범주에 반

영하여 각 기관의 대통령기록물과 관련된 역사적 사건이나 기타 국가상황에 따른 특성을 반영할 수 있도록 작성되었다. 특히 재임 중 특이한 사건이나 업무가 존재할 경우에 해당 업무에 대한 배정은 일차적으로 행정영역에 해당하는 기록물을 배정하는 점과 세부분류항의 확장을 염두에 둔 점이였다. 또한 가능한 류(類) 분야를 확대하고 강(綱)분야도 넓게(확산)하는 것에 비해 목(目) 이하의 분야로 세분되는 것은 가능한 자체하는 분류표 개발 철학을 확인할 수 있었다.

3.2 정부기능연계모델(BRM: Business Reference Model)의 분류체계

정부기능연계모델은 정부기능을 서비스 및 업무절차에 따라 체계적으로 구조화하여 정부의 일하는 방식을 개선함으로써 정부업무의 처

리과정 혁신차원에서 전자정부 사업 추진의 근간이 되는 사업으로 추진되었다. 정부기능연계모델의 분류체계는 정부가 수행하는 업무를 정책분야·정책영역 및 대·중·소 기능으로 구분한 기능별 분류체계와 연두 보고 등 목표를 달성하기 위한 과제(목적별) 분류로 구분된다. 다음 <표 2>와 같이 정책분야, 정책영역, 대분류, 중분류, 소분류, 단위과제의 6레벨로 분류되어 있으며, 정책분야는 15개, 정책영역은 63개 항목으로 구성되어 있다.

정부기능연계모델(BRM)은 정부가 수행하고 있는 모든 기능들을 개별 부처 관점이 아닌 유사한 성질 혹은 동일한 목적달성을 위한 기능적 관점에서 체계적으로 정리한 모형이다. 이러한 기능분류는 15개 항목의 정책분야로서 정부의 서비스 영역을 대국민서비스, 정부 내 활동으로 분류한 것이다.

<표 2> 정부기능연계모델(BRM) 분류체계

정책분야(15)	정책영역(63)
공공질서 및 안전	경찰, 법무 및 검찰, 재난방재·민방위, 해경
과학기술	과학기술 연구지원, 과학기술 일반, 기술개발
교육	고등교육, 교육 일반, 유아 및 초·중등교육, 평생·직업교육
국방	방위력개선, 병력운영, 병무행정, 전력유지
농림해양수산	농업·농촌, 임업·산촌, 해양수산·어촌
문화체육관광	관광, 문화예술, 문화재, 문화체육관광일반, 체육
보건	건강보험, 보건의료, 식품의약품안전
사회복지	공적연금, 기초생활보장, 노동, 노인·청소년, 보건의료, 보육·가족 및 여성, 보훈, 사회복지일반, 주택, 취약계층지원
산업·중소기업	무역 및 투자유치, 산업·중소기업 일반, 산업금융지원, 산업기술지원, 산업진흥·고도화, 에너지 및 자원개발
수송 및 교통	도로, 도시철도, 물류 등 기타, 철도, 항공·공항, 해운·항만
일반공공행정	국정운영, 일반행정, 재정·금융, 정부자원관리, 지방행정·재정지원
지역개발	산업단지, 수자원, 지역 및 도시
통신	우정, 정보통신
통일·외교	외교·통상, 통일
환경보호	대기, 상하수도·수질, 자연, 폐기물, 해양, 환경보호일반

3.3 e-나라지표 분류체계

나라지표 시스템은 국정 전 분야에 걸친 각종 국정통계에 대해 정확한 통계와 추이, 통계 의미 분석 등을 제공함으로써 국민, 전문가, 정책 결정자들에게 국가 운영의 분야를 해설적 차원으로 설명하고 있다. 다양한 접근 경로를 제공하기 위해 지표 분류체계에 따라 분야별·부처별·성격별로 각 단위지표에 접근할 수 있다.

대분류 5개, 중분류 41개, 소분류 167개로 구분되어 있으며, 다음 <표 3>은 분야별 지표이다.

e-나라지표의 분류체계는 2006년 8월말 기준으로 41개 중앙부처의 주요정책과 관련된 통계지표를 종합, 체계적으로 정리하여 제공하고 있다. 따라서 분류체계의 대분류 항목 수는 5개 항목으로 단순하나 중분류 및 소분류의 근간은 정부기능연계모형(BRM)과 유사한 체계를 가지고 있음을 알 수 있다.

<표 3> e-나라지표 분야별 지표분류체계

대분류(5)	중분류(41)	소분류(167)
총량지표	국토·인구	국토현황·이용, 수도권현황, 지역현황, 인구구조, 인구변동
	행정일반	정부조직, 공직채용·지원, 전자정부, 고충민원, 청렴·부패, 정보공개
	자치행정	자치행정일반, 지방재정
	공동체	사회참여
경제	거시경제	실물경제, 경기동향, 물가동향, 고용동향, 대외거래, 외환대외신인도
	금융	금융일반, 대출시장, 자본시장, 보험시장, 금융건전성
	재정	재정일반, 분야별재정규모, 기금·공적연금, 민간투자, 국세, 관세
	산업동향	무역투자일반, 산업일반동향, 개별산업동향, 에너지·자원
	공정거래	경쟁정책, 대기업시책, 중소기업보호시책, 소비자보호시책
	중소기업	중소기업일반, 혁신형중소기업현황, 창업벤처지원, 금융지원, 기술지원, 소상공인·채널시장
	건설	도시, 도로, 수자원, 건설경제·기술
	부동산	건축, 주택, 토지
	교통	교통·물류, 철도, 항공, 육상교통
	해양	해운일반, 해운물류, 항만시설, 해양환경안전
	농업	농업일반, 농산물생산소비, 농업생산기반, 농산물위생·안전성, 농촌생활·지원
	임업	산림일반, 산림조성, 산림관리·이용, 산림재해
	어업	수산물생산·소비, 어업인지원
	과학기술	연구개발일반, 연구개발인력, 연구개발성과
	정보통신	정보화수준, IT산업, 정보보호, 우정사업
	조달	조달사업, 원자재비축, 시설사업
	특허	출원·등록, 심사, 심판
	기상	예보·관측, 지구대기, 기후
	사회	복지
보건		보건일반, 식품, 질병, 건강증진, 보건산업
환경		환경일반, 자연보전, 대기보전, 수질보전, 폐기물, 상하수도, 토지오염

대분류(5)	중분류(41)	소분류(167)
	노동	사업체, 임금, 고용, 노동보험, 노사관계, 산업재해
	교육	교육·인적자원일반, 교육경쟁력, 유아교육, 초중등교육, 특수교육, 고등교육, 평생교육
	보훈	보훈일반, 보훈복지
	여성·가족	여성일반, 가족, 보육, 양성평등, 여성권익
	청소년	청소년일반, 청소년보호, 청소년활동
	경찰	경찰일반·수사, 생활안전·경비, 교통, 의사
	해양경찰	해상경비, 해상안전, 해상범죄, 해양환경
	재난안전	재난, 소방
문화	문화·예술·산업	문화예술일반, 문화예술인프라, 문화산업, 문화미디어
	관광	관광일반, 관광산업
	체육	생활체육, 스포츠산업
	문화재	문화재일반, 문화재보존
정부	외교	외교일반, 통상협력, 재외국민·영사, 국제협력, 국제교류
	통일(남북)	통일일반, 남북교류
	국방	국방일반, 방산·군수, 군인복지, 국제협력
	병무	병무일반, 입영
	법무	총무·공판, 법조인력, 보호·관찰·교정, 범죄, 출입국

3.4 국가기록원 주제분류체계

국가기록원의 나라기록포털(<http://contents.archives.go.kr>)에서는 국민의 기록정보서비스 요구에 적극적으로 대응하기 위하여 기록정보 지식화 및 정보 콘텐츠화를 시행하고 이를 바탕

으로 기록정보 활용체계를 개선하여 이용자가 만족할 수 있는 실질적인 정보서비스를 실현하고자 다양한 노력을 기울이고 있다. 국가기록원의 주제분류표는 국정분야별로 29개의 분야, 주제유형별로 10개의 주제가 선정되어 분류되어 제공하고 있다. 이는 다음 <표 4>와 같다.

<표 4> 국가기록원 주제분류체계

국정분야별(29개)	주제유형별(10개)
1. 공공질서 / 2. 과학기술 / 3. 교육 / 4. 국가보훈 6. 국무조정·감사·홍보 / 7. 국방/병무 8. 국토 및 지역개발 / 9. 노동 / 10. 농림해양수산 11. 문화체육관광 / 12. 법무·법제 / 13. 보건 14. 보육·가족·여성 / 15. 사회복지 16. 산업/중소기업 / 17. 수송 및 교통 18. 에너지 및 자원개발 / 19. 외교 20. 인사·조직·전자정부 / 21. 재난방재 민방위 22. 재정·금융 / 23. 정보통신 / 24. 조달 및 물자관리 25. 지방행정·재정지원 / 26. 통계 / 27. 통상 28. 통일 / 29. 환경	1. 정책·제도 / 2. 사업 / 3. 역사적 사건 4. 인물 / 5. 조직·기구 / 6. 사건·사고 7. 조약·회담 / 8. 회의 / 9. 행사·이벤트 10. 기타

국가기록원 주제별 분류체계는 행정업무 중심의 분류로 이용자의 정보접근성 제약뿐만 아니라 분류체계가 광범위하여 동일한 내용의 정보가 서로 다른 항목으로 분류될 수 있는 한계를 지니고 있다. 또한 주제유형별이 업무기능분류에 가까운 분류항목으로서 대통령기록물을 분류와 관리에 적용하기에는 한계가 있다.

3.5 행정안전부 공공정보 분류체계

행정안전부에서 사용하고 있는 공공정보 분류체계는 공공기관이 보유한 공공정보 활용과 우리나라에서 생산되는 모든 정보자원의 효율적 분류를 위해 작성되었다. 이에 따라 정보보유주체인 기관의 직제·법과 정부기능연계모델(BRM)을 근간으로 보유 DB와 정보활용주체인 민간 수요를 반영하여 공공정보의 민간개방 분류체계를 개발하였다. 따라서 분류용어에 대한 주기를 포함한 33개의 대분류항목과 117개의 중분류 항목으로 구성되었다.

행정안전부의 공공정보 개방체계를 위한 분류체계는 행정안전부의 역할 가운데 국가정보자원관리의 기능을 수행하기 위해 전 행정부처

와 지방자치단체의 역할기능과 관련 법규를 분석하여 실질적으로 기록물의 분류적 판단보다는 각 부처에서 생산하여 공공기록물을 행정안전부 차원에서 파악하여 이를 공개할 때 관리하기 좋은 기준도구로서 개발된 배경을 확인할 수 있었다.

지금까지 살펴본 국내 분류체계의 대분류 항목을 기준으로 유사한 항목으로 배정하여 정리하면 다음 <표 6>과 같다.

<표 6>에서 보는 바와 같이, 국내의 주요 분류체계항목을 정리한 결과, 정부기능연계모델(BRM) 기반 아래 각각의 기관에서 제공하는 정보특성에 따라 주제어를 설정하여 분류한 것을 살펴볼 수 있다. 따라서 대통령기록물의 주제별 분류체계를 작성하는 기준으로 각각의 분류기준을 원용하기에는 기준이 상이함을 알 수 있으나 대분류항목이 대동소이하다는 것 또한 알 수 있다. 단, 행정안전부의 기준은 포괄적 가이드라인으로 원용하였다. 따라서 대통령기록물의 주제별 분류체계를 개발함에 있어서 가능한 업무를 세분화하지 않고 주제개념영역을 확장하는 철학을 원용하였다.

<표 5> 공공정보 분류체계

분류(33개)	하위분류(117개)
공공정책	공공기관정책 / 공공분야정보화 / 기록물관리
통계	국가기본통계 / 주제별 통계
법률	생활법률 / 지적재산권 / 특허정보
정치	정당 / 국회
국토관리	도시계획 / 건설정보 / 공공건축 / 국토지리정보 / 부동산·주택
환경	생활환경 / 유해화학물질배출 / 대기오염 / 수질·해양오염 / 폐기물
기상	날씨 / 기상관측 / 생활·산업 기상정보
재해예방·안전	소방·방재 / 재난·예방 / 안전교육
치안	범죄수사 / 범죄예방 / 경찰

분류(33개)	하위분류(117개)
출입국행정	외국인체류 / 재외동포 / 국적·귀화·난민
인권	개인정보·인권 침해예방 / 범죄피해자보호 / 근로기준
재정	일반재정 / 세금 / 관세 / 조달
금융	국제금융 / 민간금융
교육	영유아교육 / 초·중·고 교육 / 대학교육 / 평생교육 / 직업·취업교육 / 특수교육 / 학술자료
과학	기초과학 / 생명·바이오 / 원자력 / 우주공학
농축수산	농업·농촌 / 농축산기술정보 / 수산·어업 / 검역
생물 및 산림자원	산림생태 / 생물종 정보
여행·관광	국내여행 / 해외여행
역사	문화유산 / 한국사 / 종교학
문화·예술	예술·공연 / 문학 / 음악 / 미술
체육	생활체육 / 경기체육·올림픽
식품·의약품	식품산업 / 유통정보 / 식품안전 / 의약품 및 위해정보 / 의료기기 및 위해정보 / 화장품 및 위해정보 / 한약품
보건의료	건강관리 / 보건산업 / 공공보건의료 / 한방의료
복지	연금 / 건강보험 / 장애인복지 / 여성복지 / 아동·청소년복지 / 노인복지 / 가족·다문화
보훈	국가유공자 / 민주유공자
고용·노동	고용보험·실업급여 / 고용평등 / 산업재해 / 노사협력 / 취업정보
산업	기업경제 / 소상공인 / 창업·벤처 / 에너지자원 / 품질·기술표준 / 소비자보호
수송·물류	육상교통 / 항공교통 / 해상교통 / 물류정보
방송통신	방송 / 정보통신 / 우정·우편
외교·국제관계	국제기구 및 협약 / 국제교류 및 국제문제
통상·교역	통상무역 / 무역 및 투자유치 / 해외원조
남북관계	통일정책 / 북한정보 / 대북지원
국방	병무 / 국방사무·방위산업

〈표 6〉 주요 분류체계 항목 비교

BRM(15)	e-나라지표 분야별 지표분류체계(5)	국가기록원 주제분류 국정분야(29)	행정안전부 지식자원분류체계(33)
공공질서 및 안전	총량지표	공공질서	공공정책
-	-	통계	통계
-	-	법무·법제	법률
-	-	-	정치
지역개발	총량지표	국토 및 지역개발	국토관리
환경보호	사회	환경	환경
-	경제	과학기술	기상
공공질서 및 안전	사회	재난방재·민방위	재해예방·안전
공공질서 및 안전	사회	공공질서	치안
-	-	법무·법제	출입국행정
-	-	국무조정·감사·홍보	인권

BRM(15)	e-나라지표 분야별 지표분류체계(5)	국가기록원 주제분류 국정분야(29)	행정안전부 지식자원분류체계(33)
일반공공행정	총량지표	재정·금융 조달 및 물자관리 지방행정·재정지원	재정
-	경제		금융
교육	사회	교육	교육
과학기술	경제	과학기술	과학
농림해양수산	경제	농림해양수산	농축수산
-	-	농림해양수산	생물 및 산림자원
문화체육관광	문화	문화체육관광	여행·관광
-	-	-	역사
문화체육관광	문화	문화체육관광	문화·예술
문화체육관광	문화	문화체육관광	체육
보건	사회	보건	식품·의약품
보건	사회	보건	보건의료
사회복지	사회	보육·가족·여성 사회복지	복지
-	사회	국가보훈	보훈
사회복지	사회	노동	고용·노동
산업·중소기업	경제	산업·중소기업 에너지 및 자원개발	산업
수송 및 교통	경제	수송 및 교통	수송·물류
통신	경제	정보통신	방송통신
통일외교	정무	외교	외교·국제관계
	정무	통상	통상·교역
	정무	통일	남북관계
국방	정무	국방·병무	국방
-	-	인사·조직·전자정부	-

4. 대통령기록물 주제별 분류체계

4.1 대통령기록물 현황

현재 우리나라 대통령기록관에 소장하고 있는 기록물건과 각 대통령도서관기념관 등과 같은 외부기관에 등재된 모든 기록물은 각자의 분류체계에 관리기준에 의거하여 개별적으로 관리되고 있다.

2012년 11월 기준 역대 대통령기록물의 총

건수는 약 860만에 이르며 앞으로도 지속적으로 증가할 것이다. 또한 종이문서류에 비해 시청각, 전자기록 등 다양한 유형의 기록물이 빠른 속도로 증가를 보이고 있다. 특히 「대통령기록물 관리에 관한 법률」이 제정된 후 최초로 이관된 제16대 노무현 정부에 이르러 대통령기록물 이관 양이 급증하는 형태를 보이고 있기 때문에 이러한 양상은 현재 제17대 대통령과 제18대 대통령 당선인도 지금까지 대통령기록관에서 수집한 기록물의 수량 및 처리과정과 크게

〈표 7〉 국가기록원 대통령기록물 보유현황

구분	합계	문서류(간행물포함)	시청각	전자기록	행정박물
총계	8,640,615	2,379,589	775,057	5,458,432	8,115
이승만	7,430	4,029	3,387	0	14
허정(권한대행)	185	172	13	0	0
윤보선	2,040	1,572	468	0	0
박정희	38,034	25,501	12,046	0	487
최규하	2,237	909	1,283	0	45
박충훈(권한대행)	70	66	3	0	1
전두환	43,078	16,221	26,181	0	676
노태우	21,544	8,476	12,667	0	401
김영삼	18,599	13,812	3,091	0	1,696
김대중	202,348	149,709	20,466	30,624	1,549
노무현	8,253,715	2,152,820	695,334	5,383,034	3,105
이명박(인수기관)	51,335	6,302	118	44,774	141

출처: 〈http://www.pa.go.kr/ARC/status/status01/status_ownrecord.jsp〉. [cited 2012.11.10].

다르지 않을 것이다. 이는 궁극적으로 대통령기록물에 대한 체계적 관리에 대한 관리기준으로써 분류표와 운용에 대한 적절한 기준개발의 필요성을 보여주는 것이다. 〈표 7〉은 국가기록원에서 보유하고 있는 대통령기록물의 보유현황을 나타낸 것이다.

임기가 아직 종료되지 않은 이명박 정부의 기록물을 제외한 전임 11개 대통령의 기록물은 양적으로 큰 차이를 보이는데, 이는 초기 대통령기록물이 체계적으로 관리되지 못한 현상을 보여준다. 우리나라 대통령기록물은 제16대 노무현 대통령의 기록물을 제외하면 모든 대통령기록물이 법률에 의해서 대통령기록관에 이관된 기록물이 아닌 이관 및 수집이 병행되어 구성된 기록물이며, 이러한 수집된 기록물은 불완전한 기록물적 특성을 가진다. 기록물은 수집되는 것이 아니라 정확한 규칙과 기준에 의해서 이관될 때 비로소 기록물 본연의 특성을 갖는다. 또한 임기가 완료된 대통령의 기록물은 더 이상 생산

되지 않으며, 다만 지정기록물과 비밀기록물이 존재하지만 그 양과 종류를 알 수 없을 뿐만 아니라 일반에게 공개되는 시점도 예측하기 어려운 것이 현실이다. 따라서 이 연구에서 분류체계(가안) 설계를 위해 제16대 노무현 대통령기록물을 샘플링 하였으며 대통령인수위원회의 기록물 및 대통령 개인기록물은 구득의 어려움으로 인해 연구대상에서 제외되었다.

4.2 대통령기록물 분류체계 설계과정

출처의 원칙의 위험성 때문에 생산부서 및 출처에 관한 정보를 유지하고 서비스를 위한 주제별 분류항목을 추가하는 방식으로 분류체계를 설계하였다.

정부부처의 변화에 따른 기능의 변화에 따라 표준적인 분류체계개발이 가능하지 않을 수 있지만 현실적 서비스를 위해서는 반드시 필요한 명분을 갖출 수 있으며, 향후 이관, 공개될 기록

물이 현재 개발된 기록물 분류체계 내에 포함되지 않은 주제범위를 갖는다면 확장할 수 있도록 분류체계의 확장성을 고려하여 분류체계를 설계하였다.

첫째, 분류체계 개발을 위한 접근법은 Top-Down 방식과 Bottom-Up 방식을 사용하였다. Top-Down 방식으로는 중앙행정기관의 직제 및 업무확인, e-나라지표와 국내외 기록물 주제분류체계를 분석하였다. Bottom-up 방식으로는 16대 대통령기록물을 대상으로 기존 분류명, 기록물철명, 기록물건명 등을 분석하여 분류체계(가안)를 대상으로 6,000건을 실제로 분류하고 검증하는 방식을 택하였다. 또한 이러한 두 가지 방식을 사용하여 분류체계에 대한 복합적인 개선방안 적용하였다. 먼저 대통령기록관 업무담당자와 회의를 통해 분류체계(안)를 검증하고 기록전문가 및 문헌정보학 전문가를 대상으로 폭넓은 의견을 수렴하여 보완하는 방식으로 개발하였다.

둘째, 분류체계 설계원칙은 다음과 같이 설정하였다. 대통령기록물은 주제적 성격이 강한 특별비서관이나 부처별 위원회의 존재에 따른 기능적 요소를 가지는 이유로 대분류와 중분류는 기존 국가기록원 분류체계와 기존 분류체계를 원용하였다. 또한 하이브리드 방식을 이용하여, 상위분류 체계항(주제적 계층성 확립)과 하위분류체계(토픽 위주)를 혼용하였고, 류(類), 강(綱)의 2단계로 분류체계를 정리하였다. 류(類)는 국가기록원 분류체계와 주요 분류체계를 원용하였다. 또한 16대 대통령 기록물의 건명을 형태소 분석기를 이용하여 복합명사의 출현빈도를 고려하여 고빈도 단어를 하나의 개념으로 정리하였다.

셋째, 분류개발에 있어서 설계기준은 다음과 같다. 먼저, 대통령기록물 주제분류표는 관리와 보존의 측면이 아닌 대통령기록물의 이용활성을 위한 다양한 콘텐츠 개발 및 서비스를 제공함을 목적으로 물리적 배열을 고려하지 않았다. 또한, 분류표 전개방법에 있어서 조직의 기능과 주제를 모두 반영하고자 하였다. 대통령기록물에 대한 보다 정확한 분류정보를 제공하고자 기능별 분류와 주제별 분류를 동시에 전개하고자 하였다. 마지막으로 분류전개는 대통령기록물건(item)에 부여됨을 원칙으로 하였다.

4.3 대통령기록물 분류체계

이 연구에서 제안하는 대통령기록물 분류체계는 크게 통치와 운용으로 구분할 수 있다. 전체적인 분류체계 분류항은 대분류 항목 24개를 비롯하여 중분류 항목 114개, 소분류 항목 179개로 작성되었다.

4.3.1 통치 부분

이 분류체계의 전개원칙은 대분류와 중분류, 소분류의 3개 항목으로 계층화하였으며, 해당 주제영역에서는 대·중·소 분류항간에 계층적 연관성을 갖도록 설계하였다. 즉, 소분류는 중분류를 보다 세분화하여 이용자와 분류실무자가 특정주제로 찾거나 분류할 수 있도록 전개하였다. 분류의 범위는 전체적으로 정부부처와 함께 대통령실, 대통령직속기관 및 국무총리 직속기관에 포함되는 다양한 위원회 업무를 모두 포괄하였다. 또한 현재 지속되거나 폐지된 위원회를 포함한 분류항목을 구성하였다. 위 분류표에서는 전반부에 있는 정무, 인사, 여론, 의전,

행정사무 등은 통치적 관점으로 대통령을 비롯하여 영부인과 관련된 기록물을 포함할 수 있도록 배려하였다. 이와 관련된 대분류영역은 5개 영역이었다. 특히 행정사무부분은 대통령실의 행정사무를 의미하는 것이며, 정부부처로써 현재의 행정안전부의 총무적 성격을 갖는 영역은 아니다. 이와 관련된 영역은 다음 <표 8>과 같다. 이 표에 포함된 분류체계와 분류항은 특정 정부부처에 역할이나 임무로 존재하지 않는 것

이며, 위원회와 대통령실의 고유업무를 비롯하여 대통령 재임에 따른 역할에 관련된 관찰 혹은 일상적 행위로써 반복적인 업무에 관한 것들이 상대적으로 많이 포함되어 있다.

4.3.2 국가운용

국가운용은 행정수반으로써 대통령이 행정부내 존재하는 기관의 통제와 감독을 수행하는 과정에서 발생한 기록물에 대한 분류항들로만

<표 8> 대통령기록물 분류체계_통치

대분류	중분류	소분류
정무	시민사회	갈등조정 / 시민단체
	선거	대통령선거 / 국회의원선거
	정치	국내정치 / 국제정치 / 정치개혁
	지시사항	대통령 지시사항 / 국무총리(외)지시사항 / 지시·검토사항
	국정상황보고	국가현안관리
	정무관련회의	
	정무기획	국정과제관리
인사	임면	정부인사 / 공공기관인사 / 인사행정 / 청와대 내부인사 / 자문위원
	인사검증	
	훈포상	
행정사무	시설관리	
	총무	
	청와대방문	청와대초청행사 / 청와대관람
	고충처리	민원업무 / 국민권익 / 규제완화
	조달	
	기록관리	
여론	여론동향분석	신문방송 여론 / 온라인 여론 / 여론조사
	해외여론동향	
	홍보·공보	대국민 홍보 / 국제홍보
의전	대통령행사	청와대행사 / 행사기획
	영부인 행사	
	대통령 연설	대국민담화 / 일반담화
	영부인 연설	
	대통령 일정	
	이취임식	
	의례용 서신	
	대통령경호	

이루어지도록 하였다. 예를 들면, 이 분류체계에서 법무 이하 분류항은 국가행정수반으로 국가운용에 필요에 따라 수행한 대통령 업무에 관련되어 생산된 기록물들을 고려하여 분류항을 전개하였다. 즉, 분류체계를 크게 통치적 관점과 국가운용적 관점으로 구분하여 개발하였다. 통치적 관점은 우리나라 기능분류체계에 나타나지 않는 사안으로써 영부인 활동과 영부인 연설이 대표적인 예이다. 이와 같은 분류항은 실제 대통령기록물의 내용을 분석하면서 우리나라 기능분류체계에 배정하기 어려운 것을 도출하여 해당 기록물에 대한 주제를 군집화(clustering)하여 해당 기록물군에 대해 적절한 용어를 배정한 것이다. 또한 이러한 군집화의 발생시기가 모든 대통령 재임시에 상대적으로 고르게 분포되어 있는 것을 기준으로 하였다. 즉, 특정시대에만 나타나는 기록물군에 대해서는 별도의 분류항을 배정하지 않았다. 이는 대통령기록물이 초대 대통령시기부터 앞으로 이관될 대통령을 고려한 범용적인 분류체계의 형태를 갖기 때문이다. 예를 들면, 특정 대통령시기에 집중적으로 나타나는 대통령하사품 혹은 하사(下賜)에 대한 치하부분은 상대적으로 제15대 대통령 이후에는 그와 관련된 기록물이 많이 이관되지 않았다. 따라서 전체적인 대통령기록물 가운데 하사(下賜)와 관련된 기록물이 다른 분류항의 기록물보다 상대적으로 많지만 별도의 분류항을 생성하지 않은 것은 앞으로 이에 관련한 기록물은 지속적으로 생성되지 않아 해당 시기에 집중적으로 생성된 기록물이라는 판단을 하였기 때문이다. 이는 운용적 측면에서도 동일하게 적용하였다. 예를 들면, '서울올림픽'과 관련된 기록물의 경우에는 특정 시기에 집중적으로 생산

되었으나, 다른 국가에서 개최한 '올림픽'이나 '아시아게임' 등과 같이 국가적 이슈로써 많은 기록물이 생산되지 않은 경우에도 동일하게 특정 분류항을 배정하지 않았다.

한편, 국가운용적 측면에서 분류항은 우리나라 부·처·청의 행정적 역할과 책임을 고려하여 개발하였다. 따라서 행정기능분류체계와 통계청 e-나라지표, 행정안전부 지식자원관리체계를 기본으로 하고 BRM을 하나의 기준으로 설정하였다. 특히 각 분류항은 해당 부·처·청을 지원하는 관련 법에서 명시되어 있는 임무와 역할 등을 고려하여 각 기관에서 담당하는 역할을 후보표제항으로 선정하였다. 선정된 후보항을 선정하는 것과 후보항을 계층화하는 것은 관련 대통령기록물의 생산건수를 일차적으로 고려하고, 주제분류체계로써 기존 주제분류체계(예를 들면, 국회도서관 시소러스 혹은 한국십진분류체계 등)의 계층관계를 참조하여 분류항과 세부분류항의 계층구조를 구조화하였다. 이 가운데 3단계로 전개하지 않은 분류항의 계층형태는 해당 주제에 대한 향후 대통령기록물의 건수가 집중적으로 증가할 경우를 대비하여 현재 배정된 대통령기록물의 건수를 고려하여 2단계만으로 구조화하였다. 이와 관련된 영역은 <표 9>와 같다.

이상의 분류체계는 분류체계에 대한 검증을 얻기 위해 국가기록원 기록관련 전문연구진들과 관련 전문가들에게 해당 분류전개와 표제항에 대한 검증 절차를 수행하였다. 전자의 경우에는 분류항의 용어선택의 적절성을 비롯하여 전체적인 분류전개의 적절성을 확인하였다. 후자의 경우에는 분류의 체계와 분류항의 적절성에 대해서 검토를 받아 수정하였다.

〈표 9〉 대통령기록물 분류체계_운용

대분류	중분류	소분류
법무	교정	
	사면	
	사법	사법제도
	감사	직무감사 / 국정감사
	민정	사정관리 / 현안보고
	검찰	특검 / 검찰활동
	법제	
경제	금융	은행 / 시장정책 / 주식
	재정	재정사무 / 국가연기금 / 민간투자 / 조세(세금)
	공정거래	소비자보호 / 규제관리
	통계	국가통계 / 민간통계
	외환	외국인투자
	경제기획	예산정책 / 경제정책
	대외경제협력	대외경제정책 / 해외차관
	물가	국내물가 / 국제물가
외교	외교정책	외교업무 / 외교분쟁
	정상외교	순방 / 정상회담 / 고위급회담
	협력외교	UN외교 / 공산권외교
	통상외교	자유무역협정(FTA) / 다자간무역협정
통일	남북회담	
	남북교류	이산가족 / 남북경제협력 / 대북지원
	북핵개발	
	평화통일	한반도평화
국방	군사	육해공군 / 해외파병 / 군인복지
	병무	입영 / 예비군
	안보	안보전략 / 군사협력 / 유엔군
	국가위협사태	북한도발 / 비상사태
	방위사업	
	국방개혁	
건설교통	국토정책·계획	그린벨트
	건설건축기술	
	사회간접자본(SOC)	공항 / 고속도로 / 하천 / 기타 SOC
	교통수송	육상 / 철도 / 항공 / 해운 / 물류
	부동산	주택 / 토지 / 부동산정책
농림수산	농어업	농어업정책 / 농어업개발 / 농어촌생활지원
	축산업	방역·검역 / 축산지원
	임업	산림자원 / 산림재해
과학	기술개발	연구개발 / 신기술
	기상·대기	
산업	산업유형	석유화학산업 / 바이오산업 / 서비스산업 / 반도체산업
	기업	대기업 / 중소기업 / 외국계기업
	수출입	수출 / 수입
	에너지·자원	화학에너지 / 원자력 / 천연에너지
	특허·지적재산	

대분류	중분류	소분류
정보통신	우정사업	
	국가정보화	정보화 사회
	방송통신	방송정책 / 통신정책
	정보기술(IT)	IT 정책 / 무선기기
지방정부	지방자치	자치행정 / 수도이전 / 지방이양 / 지역균형발전
	지방의회	
사회복지	복지정책	
	국가보훈	
	사회보장	기초생활보장 / 취약계층지원
	노인복지	
	장애인복지	
보건	국민건강	식품안전관리 / 건강보험 / 질병관리
	생명윤리	낙태
	의료산업	병원 / 약국
환경	환경정책	
	환경보호	수질보전 / 자연보호
	폐기물	
	기후	
노동	노사관계	노동운동
	산업재해	고용자 보험
	노동정책	
	고용	입금 / 일자리창출 / 고용정책
가족	국제노동협력	외국인근로자 / 해외근로자 파견
	가족정책	저출산정책
	여성	여성 정책 / 보육 / 양성평등
	청소년	청소년 권익 / 청소년 보호
	다문화가정	결혼 이주자
사회안전	노인	고령화 대책
	경찰	교통·수사 / 외사
	해양경찰	해상경비 / 해양환경
	재난안전	재난재해 / 소방 / 테러 / 비상계획
문화	민생치안	치안대책 / 폭력·폭행 / 도박마약 / 기타범죄
	예술	
	언론	신문 / 방송
	관광	관광산업
	체육	생활체육 / 스포츠 / 국제경기 / 레저
	문화재	문화재관리 / 박물관
교육	종교	
	문화정책	문화예술 / 문화교류 / 문화산업
	교육정책	교육지원 / 교육복지
	정규교육과정	초중등교육 / 고등교육 / 특수교육
	평생교육	유아교육 / 직업교육 / 사교육

5. 결론

대통령기록물을 체계적으로 관리하고 이를 적극적으로 활용할 수 있는 분류체계의 설계와 실물 분류를 통해 대통령기록물은 더 이상 단순한 보존을 위한 사료적 성격을 넘어서는 기록학적 문화재성격의 기록물로 여겨진다. 이와 같은 중요성은 대통령기록물이 우리나라 현대사의 증거로서 적절하게 관리되고 국민의 알권리를 제공하는 일련의 통제가 필요함을 의미하는 것이다. 이 가운데 대통령기록물의 효율적 관리를 위해서는 과거의 대통령기록물과 함께 향후 이관될 미래의 대통령기록물을 하나의 관점에서 분류할 수 있는 대통령기록물 분류체계가 필요하다. 본 연구에서는 이를 위하여 우리나라 대통령기록물을 통합적 관점에서 관리할 수 있는 기준을 설정하고 원용하기 위해 우리나라 주요 정부기관에서 국가데이터를 관리하는 기준을 조사를 하였다. 대표적인 것으로 통계청의 'e-나라지표'를 비롯하여 국가정보자원을 하나의 지식정보원으로써 파악하여 국민에게 공개를 의도하여 개발한 '행정안전부 지식정보자원 분류체계' 등과 같이 국가기록물을 구조화한 기존 관리체계를 분석하였다. 첫 번째의 경우에는 3단계로 구성되어 있었으며 대분류 5개와 중분류 42개로 이루어져 있었다. 두 번째의 경우는 2단계로 구분되어 있으며, 실제 행정업무 전반에서 생산되는 공공정보를 정보자원관리적 측면으로 개발되어, 대통령기록물이 갖는 통치적 측면의 요소를 기존의 모든 관리체계가 수용하지 못하는 한계를 보이고 있다.

따라서 이 연구에서는 대통령기록물 분류체계를 개발하기 위해 대통령기록물의 통치적 특

성을 수용하기 위해서 대통령 기록물 가운데 통치적 요소를 갖는 기록물들의 특성을 주제적으로 군집화하여 해당 기록물군을 대표할 수 있는 분류항을 도출하였다. 이는 기록물군으로 분류항을 구축한 Top-Down 방식으로 분류항을 개발한 방법이다. 이에 대한 분류항은 정무를 비롯하여 인사, 여론, 의견, 행정사무 등과 같은 다섯 개 대분류항을 제안하였다. 이와 함께 정부 행정수반으로써 대통령이 국무를 관장하면서 생산한 기록물들을 수용하는 분류항도 개발하였다. 이 부분의 기록물분류항은 국가 법상에 해당 부·처·청의 권한과 법적인 역할을 명시한 관련법들을 분석하였다. 관련 법들의 내용을 근거로 행정업무를 분석하여 관련된 법적인 부분에 대한 법률상의 용어를 분석하여 분류항을 배정하는 Bottom-Up 방식을 채택하였다. 이와 관련하여 19개의 대분류항을 제안하였다.

본 연구에서 제안한 분류체계는 크게 통치적 부분은 상향식 방법으로 제안하고 국가 운용에 따른 부분은 하향식 방법을 적용하였다. 이와 함께 해당 분류항의 합목적성을 수용하기 위해서 국가기록원의 전문연구사 및 분류전문가의 자문회의 과정을 거쳤다.

앞으로 이 분류체계에 따른 실제 대통령기록물에 대한 실제 배정과 이를 근거로 발생할 수 있는 문제점을 파악하는 연구가 수행될 경우에 제안한 분류체계의 합목적성을 획득할 것이다. 이 부분이 본 연구의 실제 기록물 분류 과정에서 주제 및 기능을 혼합한 분류체계의 이론적 계층구조의 한계점이다. 또한 대통령기록물은 행정보다는 통치에 중심을 둔 행위이기 때문에 단순 공문서의 분류나 일반 주제분류와의 차이에 따른 특성들을 이해하고 지속적인 분류체계

를 조정하기 위해서는 17대 대통령 기록물에 대한 적용을 통해 분류기준을 조정해야 한다. 왜냐하면 이러한 조정작업을 통해 특정 대통령에
 만 적용될 수 있는 분류기준에서 대통령기록물의 체계적 관리를 위한 범용적 분류기준이 만들어질 수 있기 때문이다.

참 고 문 헌

- [1] 강경희. 2008. 『대통령기록물의 분류에 관한 연구』. 석사학위논문, 한남대학교 대학원.
- [2] 구분윤. 2009. 『대통령기록관의 수집정책에 관한 연구』. 석사학위논문, 한국의외어대학교 대학원.
- [3] 국가기록원 대통령기록관. 2012. 『대통령기록물 주제별 분류 연구』. 국가기록원 대통령기록관.
- [4] 국가기록원 대통령기록관. 2012. 『대통령기록물 목록집: 박정희~노무현 대통령 선물편』. 국가기록원 대통령기록관.
- [5] 국가기록원 대통령기록관 정리기술과. 2011. 『2011 대통령기록물 기술서집』. 국가기록원 대통령기록관 정리기술과.
- [6] 국가기록원 대통령기록관 정리기술과. 2010. 『대통령 기록물 목록집: 노태우 대통령 문서편』. 국가기록원 대통령기록관 정리기술과.
- [7] 국가기록원 대통령기록관 정리기술과. 2009. 『대통령 기록물 목록집: 전두환 대통령 문서편』. 국가기록원 대통령기록관 정리기술과.
- [8] 국가기록원 대통령기록관 정리기술과. 2010. 『대통령 기록물 목록집: 최규하 대통령 문서편: 박충훈 대통령 권한대행 문서편』. 국가기록원 대통령기록관 정리기술과.
- [9] 김서정. 2010. 『대통령 기록관의 발전 양상: 미국 대통령 기록관의 발전 단계 연구』. 석사학위논문, 충남대학교 대학원.
- [10] 김선진. 2012. 『김영삼 정부 대북정책과 국내정치 상관계 연구: 대통령 기록물을 중심으로』. 박사학위논문, 북한대학원대학교.
- [11] 김관석, 김관보, 권영주. 2003. 대통령기록물 보존·관리제도 실태분석과 선진화방안: 기록행정의 새로운 지평을 위한 서설. 『한국행정학보』, 37(4): 303-328.
- [12] 김성수, 서혜란. 2002. 대통령기록관의 설립 및 정부기록보존소의 위상에 관한 연구. 『한국기록관리학회지』, 2(1): 41-66.
- [13] 김향란. 2008. 『대통령기록물의 관리방안에 관한 연구』. 석사학위논문, 명지대학교 기록과학대학원.
- [14] 박성희. 2010. 『대통령기록관 교육 프로그램 활성화 방안 연구』. 석사학위논문, 한남대학교 일반대학원.
- [15] 박용부, 김태수. 2011. 건설기록물 분류체계 모형에 관한 연구. 『정보관리학회지』, 28(3): 83-101.
- [16] 배인성. 2007. 『대통령기록관의 발전방안에 관한 연구』. 석사학위논문, 전북대 정보과학대학원.
- [17] 손동유. 2008. 대통령기록관의 역할과 활동방향. 『기록인(IN)』, 2: 44-49.

- [18] 손성호. 2008. 『민간소장 대통령기록물의 수집방안』. 석사학위논문, 한국외국어대학교 대학원.
- [19] 신유립. 2007. 『대통령기록관 웹사이트의 구성요소에 관한 연구』. 석사학위논문, 이화여자대학교 정책과학대학원.
- [20] 양춘만. 2012. 『대통령기록관의 온라인 기록정보콘텐츠 서비스 현황과 개선방안 연구』. 석사학위논문, 한국외국어대학교 대학원, 기록관리학과.
- [21] 유보현. 2008. 『우리나라의 대통령기록물관리법에 관한 연구』. 석사학위논문, 중앙대학교 대학원.
- [22] 이강훈. 2011. 『한국 대통령기록관의 서비스 현황과 개선방안: 미국대통령기록관과의 비교를 중심으로』. 석사학위논문, 경북대학교 대학원, 기록관리학과.
- [23] 이상민. 2010. 『미국 대통령기록관리제도를 통해서 본 대통령기록관의 사명과 발전 방향』. 대통령기록관 세미나 자료.
- [24] 이선정. 2007. 『대통령기록관의 운영 연구: 미국대통령기록관의 홍보기능 분석을 중심으로』. 석사학위논문, 한남대학교 대학원.
- [25] 이숙경. 2007. 『대통령기록관 설립에 따른 기록물 활용방안: 전시·교육·홍보 프로그램을 중심으로』. 석사학위논문, 경북대학교 대학원.
- [26] 이승희. 2002. 대통령기록물의 보존과 그 과제. 『기록학연구』, 6: 89-104.
- [27] 이은숙. 2009. 『대통령기록관의 교육 프로그램 분석 및 개선 방안 연구』. 석사학위논문, 중부대학교 인문산업대학원.
- [28] 이진영. 2012. 『기록자원에 기반한 대통령기록관의 교육프로그램 모형 개발에 관한 연구』. 석사학위논문, 이화여자대학교 정책과학대학원.
- [29] 이현혜. 2012. 『대통령기록관 교육프로그램 활성화 방향 연구』. 석사학위논문, 서울대학교 대학원, 기록관리학과.
- [30] 전용호. 2007. 『대통령기록관의 기록정보서비스 체계 연구: 한국의 대통령기록관을 중심으로』. 석사학위논문, 명지대학교 기록과학대학원.
- [31] 정광훈, 남영준. 2012. 주제 및 기능을 고려한 대통령기록물 분류체계 제안. 『한국정보관리학회 학술대회 논문집』, 161-165.
- [32] 정부기록보존소. 2002. 『대통령 기록물 목록집. 1, 박정희 대통령 문서편』. 정부기록보존소.
- [33] 정상화. 2008. 『대통령 기록물의 수집 전략: 이승만 대통령 기록물의 사례를 중심으로』. 석사학위논문, 충남대학교 대학원.
- [34] 정용오. 2011. 『개별 대통령기록관 건립에 관한 연구』. 석사학위논문, 중앙대학교 대학원.
- [35] 정진화. 2010. 『국내 기록물관리기관의 대통령관련기록물 수집에 관한 연구』. 석사학위논문, 연세대학교 대학원.
- [36] 조민지. 2006. 대통령기록관의 서비스 프로그램 사례연구. 『한국기록관리학회지』, 6(2): 157-184.
- [37] 조영삼. 2011. 『한국의 대통령기록관리 제도 연구』. 박사학위논문, 명지대학교 기록정보과학전문

대학원.

- [38] 주진오. 2004. 역대 대통령기록관의 건립방안. 『인문과학연구』, 15: 1-9.
- [39] 주희경. 1999. 『대통령기록물의 관리와 제도 확립』. 석사학위논문, 부산대학교 일반대학원.
- [40] 중앙대학교 산학협력단. 2012. 『대통령기록물의 주제별 분류연구』. 국가기록원 대통령기록관.
- [41] 최성렬. 2009. 『대통령지정기록물관리방안에 관한 연구』. 석사학위논문, 한국외국어대학교 대학원.
- [42] 한국정보화진흥원. 2011. 『공공정보 민간개방 분류체계 개발사업 완료보고서』. 한국정보화진흥원.
- [43] 함가경. 2012. 『대통령기록관의 기록물 유형 분류 연구』. 석사학위논문, 숙명여자대학교 대학원.
- [44] 행정안전부 국가기록원 대통령기록관. 2008. 『대통령 기록물 목록집: 김영삼 대통령 문서편』. 행정안전부 국가기록원 대통령기록관.
- [45] 행정안전부 국가기록원 대통령기록관 기획수집과. 2010. 『역대대통령 해외기록물 수집목록집: 미국편』. 행정안전부 국가기록원 대통령기록관 기획수집과.
- [46] 행정안전부 국가기록원 대통령기록관 기획수집과. 2011. 『역대대통령 해외기록물 수집목록집: 유럽편』. 행정안전부 국가기록원 대통령기록관 기획수집과.
- [47] 행정자치부 국가기록원. 2006. 『대통령 기록물 목록집: 김대중 대통령 문서편』. 행정자치부 국가기록원 평가기술팀.
- [48] 행정자치부 국가기록원. 2004. 『대통령 기록물 목록집: 이승만·윤보선 대통령 문서편』. 행정자치부 국가기록원.
- [49] 행정자치부 국가기록원. 2005. 『대통령기록물 목록집: 이승만·윤보선 대통령 시청각편』. 행정자치부 국가기록원.
- [50] 홍기웅. 2011. 『행정투명성 관점에서의 대통령기록물 관리정책 연구: 미국 대통령기록물 관리정책과 우리나라 대통령기록물 관리정책 비교를 중심으로』. 석사학위논문, 서울대학교 행정대학원.
- [51] 홍원기. 2004. 『대통령 기록물의 수집·이관 제도에 관한 연구』. 석사학위논문, 한국외국어대학교 대학원.
- [52] 황영훈. 2008. 『대통령기록관의 행정박물 관리체계 구축 방안』. 석사학위논문, 한국외국어대학교 대학원.
- [53] Bush G. Presidential Library, & Museum. 2012. *White House Office of Records Management*.
- [54] United States. Executive Office of the President. 1961. *The White House Filing Manual*. Washington, D.C. The Office.

• 국문 참고자료의 영어 표기

(English translation / romanization of references originally written in Korean)

- [1] Kang, Kyoung Hee. 2008. *A Study on the Classification of Presidential Archives*. M.A. thesis,

- Graduate School of Hannam University.
- [2] Ku, Bon Yun. 2009. *A study on the collection policy of presidential archives*. M.A. thesis, Graduate School of Hankook University of Foreign Studies.
- [3] National Archives of Korea, Presidential Archives. 2012. *Development of Classification Scheme for the Korean Presidential Records*. National Archives of Korea, Presidential Archives.
- [4] National Archives of Korea, Presidential Archives. 2012. *Guide to Presidential Archives: Gift of president Park Chung-hee, Roh Moo-Hyun*. National Archives of Korea, Presidential Archives.
- [5] National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description. 2011. *2011 Guide to Presidential Archives*. National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description.
- [6] National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description. 2010. *Guide to Presidential Archives: Documentation of president Roh Tae-woo*. National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description.
- [7] National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description. 2009. *Guide to Presidential Archives: Documentation of president Chun Doo-hwan*. National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description.
- [8] National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description. 2010. *Guide to Presidential Archives: Documentation of president Choi Kyu-hah: Documentation of Acting president Park Choong-hoon*. National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Arrangement and Description.
- [9] Kim, Seo Jeong. 2010. *The Development of Presidential Library: A Study on the Developmental Stages of American Presidential Library*. M.A. thesis, Graduate School of Chungnam National University.
- [10] Kim, Sun Jin. 2012. *A study on the Interrelationship of North Korea Policies and Domestic Politics in the Kim Young-Sam Government: With a Focus on Korea Presidential Records*. Ph.D. diss., University of North Korean Studies.
- [11] Kim, Pan Seog, Kim, Kwan Bo, & Kwon, Yeong Ju. 2003. "Searching for a New Horizon in Archives and Records Administration: Improving the Preservation and Management Systems of the Presidential Records." *Korean Public Administration Review*, 37(4): 303-328.
- [12] Kim, Sung Soo, & Suh, Hye Ran. 2002. "A Study on Establishing the presidential Library through Elevating the Status of the Government Archives and Records Service." *Journal of Records Management & Archives Society of Korea*, 2(1): 41-66.
- [13] Kim, Hyang lan. 2008. *Management Method of Presidential Records*. M.A. thesis, Graduate

- School of Archival Science, Myungji University.
- [14] Park, Sung Hee. 2010. *A Study on the Activation Plan of Education Program in Presidential Archives*. M.A. thesis, Graduate School of Hannam University.
- [15] Park, Yong Boo, & Kim, Tae Soo. 2011. "A Study on the Model for Construction Records Classification System." *Journal of the Korean Society for Information Management*, 28(3): 83-101.
- [16] Bae, In Sung. 2007. *A Study on the Desirable Management Method of Presidential Library*. M.A. thesis, Graduate School of Information Science, Chonbuk National University.
- [17] Sohn, Dong you. 2008. "Role and Direction of Presidential Archives." *Journal of Archivists(IN)*, 2: 44-49.
- [18] Son, Sung Ho. 2008. *A Study on the Ways of Collecting Presidential Records in Private Possession*. M.A. thesis, The Graduate School of Hankook University of Foreign Studies.
- [19] Shin, Yoo Rim. 2007. *A Study on Components of Website in Presidential Archives*. M.A. thesis, Graduate School of policy Science, Ewha Woman's University.
- [20] Yang, Chun Man. 2012. *A Study on the Present State of Online Archival Information Contents Service of Presidential Archives and Improvements*. M.A. thesis, Graduate school of Hankook University of Foreign Studies.
- [21] Yoo, Bo Hyun. 2008. *A Study of President Records Management Law of Korea*. M.A. thesis, Graduate School of Department of Records & Archives Management Science, Chung-Ang University.
- [22] Lee, Kang-Hoon. 2011. *A Study on Service Current State and Improvement Method of Korea Presidential Archives: Focused on Comparison with Presidential Library in USA*. M.A. thesis, Department of Archival Science, Graduate School of Kyung Pook National University.
- [23] Lee, Sang Min. 2010. *Mission and Development Direction of Presidential Archives in Korea Look Through U.S. Presidential Archives Management System*. Seminar Workbook of Presidential Archive in National Archives in Korea.
- [24] Lee, Sun Jung. 2007. *A Study on Operation of Presidential Archives: Focused on analysing the US Presidential Library and Museum's PR Sector*. M.A. thesis, Graduate School of Hannam University.
- [25] Lee, Sook Kyung. 2007. *A Plan for Utilizing Archival Materials in Presidential Archives*. M.A. thesis, Department of Archival Science, Graduate School of Kyung Pook National University.
- [26] Lee, Seung Hwi. 2002. "Preservation and Problem of Presidential Records." *Journal of Korean*

- Society of Archival Studies*, 6: 89-104.
- [27] Lee, Eun Sook. 2009. *A Study on Education Program Analysis and Improvement Method of Presidential Archives*. M.A. thesis, Dept. of Archival Administration Humanities and Industry, Graduate School of Joongbu University.
- [28] Lee, Jin Young. 2012. *A Study on the Development of Education Program Model for Presidential Libraries Based on Archival Resources*. M.A. thesis, Graduate School of Policy Science, Ewha Woman's University.
- [29] Lee, Hyun hye. 2012. *A Study on the Activation Ways of Education Program in The Presidential Archives*. M.A. thesis, Graduate School of Archival Science, Seoul National University.
- [30] Jun, Yong Ho. 2007. *A Study on the Archival Reference Service of Presidential Archives: The Case of Korean Presidential Archive*. M.A. thesis, Graduate School of Archival Science, Myongji University.
- [31] Jung, Kwang Hun, & Nam, Young Joon. 2012. "A Study on the Classification System of Presidential Records According to Subjects and Functions." *Proceedings of Korean Society for Information Management*, 161-165.
- [32] National Archives of Korea. 2002. *Guide to Presidential Archives. 1, Documentation of president Park Chung-Hee*. National Archives of Korea.
- [33] Jeong, Sang Hwa. 2008. *Acquisition Strategy of President Related Records: Focused on President Lee Seung-man's Record Case*. M.A. thesis, Department of English, Graduate School of Chungnam National University.
- [34] Jeong, Yong Oh. 2011. *A Study on the Building Individual Presidential Archives of Records*. M.A. thesis, Graduate School of Records & Archives Management Science, Chung-Ang University.
- [35] Chung, Jin Hwa. 2010. *A Study on the Acquisition of Presidential Archives in the Domestic of Records Management Agency*. M.A. thesis, Dept. of Library and Information Science, Graduate School of Yonsei University.
- [36] Jo, Min Ji. 2006. "A Case Study on the Service Programs at the Presidential Library and Museum." *Journal of Records Management & Archives Society of Korea*, 6(2): 157-184.
- [37] Zoh, Young Sam. 2011. *A Study on Presidential Records & Archives Management System in Korea*. Ph.D. diss., Major of Records and Archival Information Management, Graduate School of Records, Archives & Information Science, Myongji University.
- [38] Chu, Chin Oh. 2004. "The Construction Plan of Past Presidential Archives." *Journal of Liberal Arts*, 15: 1-9.

- [39] Joo, Hee Kyoung. 1999. *Establishing a System for Managing Presidential Records*. M.A. thesis, Dept of library, Archives and Information Studies, Graduate School of Pusan National University.
- [40] Chung-Ang University Industry Academic Cooperation Foundation. 2012. *A Study on the Classifying and Selecting the Presidential Records*. National Archives of Korea, Presidential Archives.
- [41] Choi, Sung Ryul. 2009. *A Study on the Ways of Management of Restrictions on Access to Presidential Records*. M.A. thesis, Graduate School of Hankook University of Foreign Studies.
- [42] National Information Society Agency. 2011. *A Report of Developing Classification System in Public Information for Public Open*. National Information Society Agency.
- [43] Ham, Ka Kyoung. 2012. *A Study on the Classification of Records at the Presidential Archives*. M.A. thesis, Graduate School Sookmyung Women's University.
- [44] Ministry of Public Administration and Security, National Archives of Korea, Presidential Archives. 2008. *Guide to Presidential Archives: Documentation of President Kim Young-sam*. Ministry of Public Administration and Security, National Archives of Korea, Presidential Archives.
- [45] Ministry of Public Administration and Security, National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Planning and Collection. 2010. *Foreign Record Collected Catalogues of Past Presidents: United State of America*. Ministry of Public Administration and Security, National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Planning and Collection.
- [46] Ministry of Public Administration and Security, National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Planning and Collection. 2011. *Foreign Record Collected Catalogues of Past Presidents: Europe*. Ministry of Public Administration and Security, National Archives of Korea, Presidential Archives, Department of Planning and Collection.
- [47] Ministry of Government Administration and Home Affairs, National Archives of Korea, Department of Evaluation and Description. 2006. *Guide to Presidential Archives: Documentation of president Kim Dae-jung*. Ministry of Government Administration and Home Affairs, National Archives of Korea, Department of Evaluation and Description.
- [48] Ministry of Government Administration and Home Affairs, National Archives of Korea. 2004. *Guide to Presidential Archives: Documentation of President Rhee Syng-Mane, Yun Po-sun*. Ministry of Government Administration and Home Affairs, National Archives of Korea.
- [49] Ministry of Government Administration and Home Affairs, National Archives of Korea. 2005.

Guide to Presidential Archives: Audio-Visual Materials of President Rhee Syng-Mane, Yun Po-sun. Ministry of Government Administration and Home Affairs, National Archives of Korea.

- [50] Hong, Ki Woong. 2004. *A Study on the Collecting and Transferring of Presidential Records.* M.A. thesis, Graduate School of Hankook University of Foreign Studies.
- [51] Hong, Won Ki. 2004. *A Study on the Collecting and Transferring of Presidential Records.* M.A. thesis, Graduate School of Hankook University of Foreign Studies.
- [52] Hwang, Young Hoon. 2008. *Establishing Measurement for Archival Artifacts Management System of Presidential Library.* M.A. thesis, Graduate School of Hankook University of Foreign Studies.